

Противодействие экстремизму, соблюдение законодательства о массовых мероприятиях

Организация и проведение массового мероприятия в Республике Беларусь регламентируется Законом Республики Беларусь «О массовых мероприятиях в Республике Беларусь» от 30.12.1997 № 114-З (далее – Закон). Положения названного Закона направлены на создание условий для реализации конституционных прав и свобод граждан, а также обеспечение безопасности при проведении этих мероприятий в общественных местах.

Исходя из статьи 9 Закона, местными исполнительными и распорядительными органами могут быть определены постоянные места для проведения массовых мероприятий, а также места, где их проведение не допускается, с сообщением об этом в средствах массовой информации.

В силу статьи 5 Закона заявление о проведении массового мероприятия подается его организатором в местный исполнительный и распорядительный орган на территории которого планируется проведение массового мероприятия.

Согласно требованиям статьи 6 Закона руководитель местного исполнительного и распорядительного органа или его заместитель обязаны рассмотреть заявление и не позднее чем за пять дней до даты проведения массового мероприятия в письменной форме сообщить его организатору (организаторам) о принятом решении.

В решении должно быть указано о разрешении или запрещении проведения массового мероприятия, а также мотивы, по которым его проведение запрещено.

Организация и проведение массовых мероприятий без получения разрешения райисполкома противоречит требованиям законодательства и влечет ответственность за это.

За нарушения порядка организации и проведения массового мероприятия в Республике Беларусь с 01.03.2021 установлена административная ответственность по статье 24.23 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП), которой предусмотрено административное взыскание в виде штрафа до 200 базовых величин, общественных работ на срок до 60 часов и административного ареста до 30 суток.

Так, нарушение установленного порядка проведения массовых мероприятий, совершенное участником таких мероприятий, а равно публичные призывы к организации или проведению массовых мероприятий с нарушением установленного порядка их организации или проведения, совершенные участником таких мероприятий либо иным лицом, – влекут наложение штрафа в размере до 100 базовых величин, или общественные работы на срок до 60 часов или административный арест до 15 суток (ч. 1 ст. 24.23 КоАП).

Нарушение установленного порядка организации или проведения массовых мероприятий, а равно публичные призывы к организации или

проведению массовых мероприятий с нарушением установленного порядка их организации или проведения, совершенные организатором таких мероприятий, – влекут наложение штрафа в размере от 20 до 150 базовых величин, или общественные работы на срок до 60 часов, или административный арест до 15 суток, а на юридическое лицо – от 20 до 200 базовых величин (ч. 2 ст. 24.23 КоАП).

Вышеуказанные деяния, совершенные участником незаконных массовых мероприятий либо иным лицом, повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такие же нарушения, – влекут наложение штрафа в размере от 20 до 200 базовых величин, или общественные работы до 60 часов, или административный арест от 15 до 30 суток (ч. 3 ст. 24.23 КоАП).

Вышеуказанные деяния, совершенные организатором незаконных массовых мероприятий, повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такие же нарушения, – влекут наложение штрафа в размере от 20 до 200 базовых величин, или общественные работы до 60 часов, или административный арест от 15 до 30 суток, а на юридическое лицо – от 20 до 200 базовых величин (ч. 4 ст. 24.23 КоАП).

Нарушение установленного порядка проведения массовых мероприятий, совершенное участником таких мероприятий, а равно публичные призывы к организации или проведению массовых мероприятий с нарушением установленного порядка их организации или проведения, совершенные участником таких мероприятий либо иным лицом за вознаграждение, – влекут наложение штрафа в размере от 30 до 200 базовых величин, или общественные работы до 60 часов, или административный арест до 15 суток (ч. 5 ст. 24.23 КоАП).

Нарушение установленного порядка организации или проведения массового мероприятия, а равно публичные призывы к организации или проведению массового мероприятия с нарушением установленного порядка их организации или проведения, совершенные организатором таких мероприятий и сопровождающиеся выплатой вознаграждения за участие в массовом мероприятии, – влекут наложение штрафа в размере от 40 до 200 базовых величин, или общественные работы до 60 часов, или административный арест до 15 суток, а на юридическое лицо – от двухсот пятидесяти до пятисот базовых величин (ч. 6 ст. 24.23 КоАП).

Ответственность за нарушения порядка организации и проведения массового мероприятия с 01.03.2021 значительно усилена, ранее действующей статьей 23.34 КоАП предусматривалось административное взыскание в виде предупреждения, штрафа до пятидесяти базовых величин, административного ареста до 15 суток.

Кроме того, установлена и усилена ответственность за иные деструктивные действия, посягающие на общественный порядок.

Так, ч. 2 ст. 18.1 КоАП установлена административная ответственность за умышленное блокирование транспортных коммуникаций лицом, управляющим транспортным средством, в месте проведения массового

мероприятия либо повлекшее создание аварийной обстановки, в виде штрафа в размере от 6 до 50 базовых величин с лишением права заниматься определенной деятельностью сроком от 1 года до 2 лет или без лишения.

Нарушение лицом, управляющим транспортным средством, правил пользования звуковыми сигналами в месте проведения массового мероприятия в соответствии с ч.4 ст.18.13 КоАП влечет наложение штрафа в размере 10 десяти базовых величин с лишением права заниматься определенной деятельностью сроком до 1 года или без лишения.

Вовлечение несовершеннолетнего в участие в массовых мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, в соответствии со ст.19.4 КоАП влечет наложение штрафа в размере от 5 до 30 базовых величин.

Статьей 342 частью 1 Уголовного кодекса Республики Беларусь за организацию групповых действий, грубо нарушающих общественный порядок и сопряженных с явным неповиновением законным требованиям представителей власти или повлекших нарушение работы транспорта, предприятий, учреждений или организаций, либо активное участие в таких действиях при отсутствии признаков более тяжкого преступления, установлено наказание в виде штрафа от 30 до 1 000 базовых величин, или ареста от 1 до 3 месяцев, или ограничения свободы на срок до 3 лет.

4 мая 2021 г. Главой государства подписан Закон Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам противодействия экстремизму», которым вносятся изменения в Закон Республики Беларусь от 4 января 2007 г. № 203-З «О противодействии экстремизму» (изложен в новой редакции).

В Законе впервые законодательно закрепляются определения терминов «экстремистская символика и атрибутика», «экстремистское формирование», расширяется определение терминов «экстремизм», «экстремистские материалы» (статья 1).

Функция по координации деятельности субъектов противодействия экстремизму возложена на органы внутренних дел (часть первая статьи 7). Закон расширяет и определяет перечень государственных органов - субъектов противодействия экстремизму, включая в него органы внутренних дел, органы государственной безопасности, органы прокуратуры, органы пограничной службы, таможенные органы, органы государственной охраны, Следственный комитет, республиканские органы государственного управления в сфере культуры, массовой информации, образования, по делам религий и национальностей, Национальную академию наук Беларуси, органы юстиции, органы финансовых расследований Комитета государственного контроля, местные исполнительные и распорядительные органы (статья 6).

Органам государственной безопасности, внутренних дел и прокурору предоставлено право объявлять официальное предупреждение при выявлении в действиях гражданина признаков, свидетельствующих о совершении экстремистских действий при отсутствии оснований для привлечения к уголовной ответственности (статья 9).

Определен порядок вынесения предписания органами государственной безопасности, внутренних дел и прокурором при выявлении в деятельности организаций, индивидуального предпринимателя признаков, свидетельствующих о совершении экстремистской деятельности, при отсутствии оснований для привлечения к уголовной ответственности на основании материалов субъекта противодействия экстремизму или собственных материалов (статья 10).

В соответствии со статьей 11 деятельность организации, зарегистрированной на территории Республики Беларусь, представительства иностранной или международной организации, расположенного на территории Республики Беларусь, индивидуального предпринимателя приостанавливается постановлением Генерального прокурора, прокуроров областей, города Минска в месячный срок со дня выявления фактов, а равно получения сведений о фактах, свидетельствующих о:

подготовке к совершению или совершению учредителем (участником, собственником имущества), руководителем (руководящим органом) организации, индивидуальным предпринимателем экстремистской деятельности;

непринятии или несвоевременном принятии мер по выполнению требований предписания или при повторном вынесении предписания.

Одновременно с вынесением такого постановления Генеральным прокурором, прокурорами областей, города Минска подается соответственно в Верховный Суд Республики Беларусь, областные (Минский городской) суды, экономические суды областей (г. Минска) заявление (исковое заявление) о признании организации, зарегистрированной на территории Республики Беларусь, экстремистской, запрещении ее деятельности на территории Республики Беларусь и ее ликвидации, запрещении использования ее символики и атрибутики, либо о прекращении деятельности представительства иностранной или международной организации, расположенного на территории Республики Беларусь, признании этой иностранной или международной организации, зарегистрированной за пределами Республики Беларусь, экстремистской, запрещении ее деятельности на территории Республики Беларусь, запрещении использования ее символики и атрибутики, либо о признании деятельности индивидуального предпринимателя экстремистской и прекращении его деятельности, запрещении использования его символики и атрибутики.

Для указанных организаций и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых приостановлена, вводится запрет на: использование текущих (расчетных) банковских счетов, за исключением осуществления платежей в бюджет, бюджеты государственных внебюджетных фондов, по гражданско-правовым и трудовым договорам с гражданами, а также расчетов, связанных с возмещением причиненного ими вреда, осуществление любой предпринимательской деятельности, направленной на решение уставных целей и задач, в том числе приобретение,

отчуждение или распоряжение иным способом принадлежащим им имуществом;

организацию и проведение собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетирования и иных массовых мероприятий;

проведение реорганизации или ликвидации (прекращение деятельности), образование структурных подразделений;

осуществление рекламной, издательской и полиграфической деятельности;

производство, выпуск средства массовой информации, распространение продукции средства массовой информации;

передачу функций юридического лица, на которое возложены функции редакции средства массовой информации, другому юридическому лицу;

передачу полномочий учредителя средства массовой информации другим физическим и юридическим лицам;

проведение съездов, конференций, общих собраний; участие в работе государственных органов; использование своей символики и атрибутики.

Законом регламентируется подача заявления (искового заявления) о признании организации, зарегистрированной на территории Республики Беларусь, экстремистской, запрещении ее деятельности и ликвидации с запретом использования ее символики и атрибутики на основании решения суда (статья 12).

В случае принятия судом такого решения имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов (при условии их непричастности к экстремистской деятельности), принадлежащее организации, признанной экстремистской, конфискуется.

Участник (собственник имущества) организации, признанной экстремистской, в течение пяти лет со дня вступления в законную силу решения суда о ее ликвидации не вправе выступать в качестве учредителя (участника, собственника имущества) иных организаций, средства массовой информации.

Аналогичный порядок признания деятельности индивидуального предпринимателя экстремистской и ее прекращения, запрета на использование его символики и атрибутики на основании решения суда предусмотрен в статье 13 Закона.

В этой же статье введен запрет для такого индивидуального предпринимателя в течение пяти лет со дня вступления в законную силу решения суда о прекращении его деятельности регистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя.

В Законе предусмотрены полномочия Министерства внутренних дел или Комитета государственной безопасности при выявлении в действиях группы граждан признаков экстремистской деятельности признавать ее своим решением экстремистским формированием с запретом его деятельности, которое может быть обжаловано в эти органы и (или) в суд (статья 15).

В соответствии с Законом Министерство внутренних дел определено ответственным за ведение и опубликование перечней организаций,

формирований, индивидуальных предпринимателей и граждан, причастных к экстремистской деятельности (статья 18).

Граждане, в отношении которых имеется вступивший в законную силу приговор суда в связи с совершением экстремистской деятельности, будут включены в соответствующий перечень.

До погашения или снятия судимости, а также в течение пяти лет после ее погашения или снятия им будет запрещено заниматься деятельностью, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, оружия и боеприпасов, взрывчатых веществ, педагогической деятельностью (в части реализации содержания образовательных программ), издательской деятельностью, а также занимать государственные должности, проходить военную службу (часть третья статьи 18). Финансовые операции таких граждан будут подлежать особому контролю (часть четвертая статьи 18).

В отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, включенных в указанный перечень, вступление в законную силу приговора суда станет основанием для отказа в выдаче визы в Республику Беларусь или во въезде в Республику Беларусь (часть пятая статьи 18).

Законом также определены основания для исключения организаций, индивидуальных предпринимателей и граждан из этих перечней (часть шестая статьи 18).

В Законе предусмотрено, что суды будут рассматривать в порядке особо производства заявления субъекта противодействия экстремизму или прокурора о признании символики и атрибутики (за исключением нацистской символики и атрибутики), информационной продукции экстремистскими материалами. Такое решение суда, вступившее в законную силу, будет основанием для их уничтожения (статья 19).

Одновременно в этой же статье запрещается и влечет ответственность использование государственных символов Республики Беларусь, изображений и символики, являющихся историко-культурными ценностями, а также официальных геральдических символов в целях пропаганды экстремизма и при публичных призывах к экстремистской деятельности.